

Parere del Revisore Unico dell'Azienda Servizi alla persona "Magiera Ansaloni" all'ipotesi di contratto decentrato in merito all'utilizzo delle risorse decentrate anno 2023

Il sottoscritto Gaccioli Gian-Carlo Noris Revisore dei Conti dell'ASP Magiera Ansaloni:

PREMESSO CHE:

- l'art.8 comma 7 del C.C.N.L. comparto Funzioni Locali sottoscritto in data 16 novembre 2022, che demanda all'organo di revisione il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione decentrata con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri;

VISTO

- l'art. 40-*bis*, comma 1, del D.Lgs. 165/2001 e successive modifiche, il quale stabilisce che l'Organo di Revisione effettua *"il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori"*;
- il Piano della Performance facente parte del "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO)" approvato con decreto dell'Amministratore Unico n. 2 del 20/01/2023;
- la "Relazione tecnico-finanziaria" avente ad oggetto la costituzione del Fondo delle risorse decentrate dell'anno 2023 da destinare alle finalità di cui all'art. 80 e all'art. 81 del CCNL 16/11/2022, quindi alla remunerazione di tutti gli istituti ivi previsti, redatta dal direttore dott. Ravanello Alberto in data 22 dicembre 2023,

CONSIDERATO CHE :

- 1) alla costituzione del fondo 2023 si applicano le disposizioni del CCNL 16 novembre 2022;
- 2) le risorse finanziarie destinate al Fondo risorse decentrate sono determinate annualmente dagli enti ai sensi dei vigenti contratti collettivi (nella fattispecie l'articolo 79 del CCNL Funzioni Locali del 16 novembre 2022) e nel rispetto dei vincoli di bilancio, delle vigenti disposizioni in materia di vincoli della spesa di personale e degli strumenti di programmazione economico-finanziaria dell'Ente;
- 3) l'art. 18, comma 2-*bis*, del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, come modificato dall'art. 4, comma 12-*bis* del D.L. n. 66/2014, dispone, tra l'altro, espressamente che *"le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici e per l'infanzia sono escluse dai limiti del precedente periodo"*, sono escluse, cioè, dall'obbligo di recepire gli indirizzi dell'ente controllante che definiscono specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale. Fermo restando per le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono detti servizi socio-assistenziali ed educativi, scolastici

e per l'infanzia l'obbligo di mantenere un livello dei costi del personale coerente rispetto alla quantità dei servizi erogati;

- 4) la deliberazione n. 170/2014 della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, affronta il coordinamento tra la disposizione di fonte statale (il sopra citato art. 18, comma 2-bis, del D.L. n. 112/2008) e la disposizione di fonte regionale costituita dall'art. 3, comma 2, della Legge Regionale Emilia Romagna n° 12 del 26 luglio 2013 che, tra l'altro, dispone "*Al fine di assicurare coerenza tra le misure dell'ordinamento statale e le competenze regionali sulla regolamentazione delle forme di gestione dei servizi sociali, socio-sanitari e educativi, la normativa vigente stabilita in materia di esclusioni dai divieti e dalle limitazioni nell'assunzione di personale per le aziende speciali e le istituzioni che gestiscono servizi socio-assistenziali, educativi, culturali e farmacie e volta a garantirne la continuità dei servizi nello svolgimento del ruolo, si applica anche alle ASP*". La Corte dei conti citata annota, al riguardo, che "*la disciplina di fonte regionale contenuta nell'art. 3, comma 2, L.R. n. 12/2013 non sia più coerente con le recenti modifiche normative introdotte in ambito statale dall'art. 4, comma 12-bis, D.L. n. 66/2014 e dall'art. 3, comma 5, D.L. n. 90/2014 in quanto tali disposizioni non prevedono più l'applicabilità alle aziende speciali, istituzioni e società controllate, del regime previsto per le amministrazioni di riferimento in materia di vincoli alle assunzioni ed alla spesa di personale, né, tantomeno, è più prevista una disciplina derogatoria per gli enti che operano in settori sensibili (tra i quali sono ricomprese le ASP) se non nel senso che i predetti enti sono tenuti a rispettare il principio della coerenza tra il livello dei costi del personale e la quantità dei servizi erogati*";
- 5) la citata Relazione illustrativa tecnico-finanziaria del Direttore dell'ASP Magiera Ansaloni, avente ad oggetto la costituzione delle risorse decentrate anno 2023 annota, tra l'altro, che detto Fondo "*è stato quantificato con determinazione dirigenziale nel rispetto dei vincoli e limiti imposti dall'art. 23, comma 2, del decreto legislativo n. 75/2017*" intende in via prudenziale non discostarsi dal valore del fondo dell'anno 2016 salvo gli stanziamenti salvo quanto disposto dall'art. 79, comma 1, lett. c) e comma 1-bis del citato CCNL del 16 novembre 2022;
- 6) la citata Relazione Illustrativa tecnico-finanziaria del Direttore dell'ASP Magiera Ansaloni ed i relativi allegati acquisiti dal sottoscritto Revisore dettagliano, tra l'altro, le componenti della costituzione del Fondo risorse decentrate 2023 confermando il rispetto del tetto complessivo delle risorse decentrate e delle risorse per le posizioni organizzative secondo quanto evidenziato nel precedente punto 5);
- 7) nell'ambito della fase del ciclo di gestione aziendale della *performance* il Nucleo di Valutazione appositamente incaricato approverà nel corso 2024 il Piano della *Performance* dell'anno 2023 incluso nel PIAO sopra citato,

PRESO ATTO

- del "*Contratto Integrativo Decentrato dell'ASP Magiera Ansaloni*" sottoscritto in data 11.12.2020 con validità triennale ed effetti giuridici ed economici decorrenti dal 01.01.2021;

- della “*Ipotesi contratto decentrato in merito all’utilizzo delle risorse decentrate 2023 Azienda Servizi alla Persona “Magiera Ansaloni”*” sottoscritto dalla delegazione di parte pubblica e dalla delegazione di parte sindacale in data 29/12/2023 facente puntuale riferimento, tra l’altro, alle sezioni I e II del Modulo II della Relazione Tecnico-finanziaria del 22/12/2023 sopra citata;
- della Relazione tecnico-finanziaria del 22/12/2023 del Direttore dell’ASP Magiera Ansaloni sopra citata,

RILEVATO

- A. che il totale consistenza Fondo risorse decentrate dipendenti (art. 23, c.2, D. Lgs. n. 75/2017) **ammonta per l’anno 2016 a € 229.324,57** (cfr. modulo III della Relazione tecnico-finanziaria citata);
- B. che il totale complessivo del “Fondo risorse decentrate” soggette al limite **ammonta per l’anno 2023 a € 221.058,40** (cfr. modulo III della Relazione tecnico-finanziaria citata);
- C. che il totale delle **risorse stabili NON soggette al limite** (limite di cui al punto A. precedente) **è pari a € 116.653,99** (cfr. modulo III della Relazione tecnico-finanziaria citata);
- D. che il totale delle **Risorse variabili NON soggette al limite** (limite di cui al punto A. precedente) **è pari a € 69.914,51** (cfr. modulo III della Relazione tecnico-finanziaria citata);
- E. **che il totale complessivo del Fondo risorse decentrate per l’anno 2023 è pari a € 407.626,90;**
- F. che tutte le somme relative al Fondo risorse decentrate 2023 sono imputate ai conti di costo relativi al personale dipendente del Bilancio previsionale 2023 e che il totale di detto Fondo risulta totalmente finanziato;
- G. che il totale **delle Risorse stabili NON soggette al limite e delle Risorse variabili NON soggette al limite** – complessivamente pari a € 186.568,50 - è così articolato :
 1. risorse derivanti ex art. 67, c. 3, lett. a) (in applicazione dell’art. 43 della L. 449/1997) finalizzate all’attivazione di asilo nido (cfr. deliberazione n. 43 del 30/03/2023 della Giunta Comunale di Rio Saliceto e Relazione “Attivazione dei nuovi servizi” del 15/12/2023 del D.G. dell’ASP “Magiera Ansaloni”) a far data dal 01/09/2023 (4 mesi) : € 6.400,00;
 2. risorse derivanti ex art. 67, c. 3, lett. a) (in applicazione dell’art. 43 della L. 449/1997) finalizzate all’attivazione dello sportello sociale (cfr. “Convenzione tra Unione Comuni Pianura Reggiana e ASP Magiera Ansaloni” sottoscritta in data 21.11.2022 ed espressamente rinnovata in data 19 12 2023) : € 27.638,28;
 3. risorse ex incrementi per dipendenti in servizio al 31/12/2015 e al 31/12/2018 – differenziali PEO sul personale al 01/03/2018 e al 01/01/2022 (art. 79, comma 1-bis-CCNL 16/11/2022) – residuo fondo di parte stabile anno precedente - importo su base annua per dipendenti destinatari del presente CCNL in servizio al 31/12/2018 – incremento 0,22% monte salari 2018 – stanziamento ex art. 79, c. 1, lett. c) CCNL 16/11/2022 – differenziali

stipendiali tra B1 e B3 e tra D1 e D3 a carico bilancio (dipendenti al
01/04/2023) : € 152.530,22;

- H. che – anche sulla base degli allegati alla suddetta Relazione illustrativa tecnico-finanziaria e dei documenti acquisiti dal sottoscritto Revisore - viene rispettato il limite di spesa di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017;
- I. che l'importo complessivo del Fondo risorse decentrate 2023 include l'importo di € 26.028,90 ex CCNL 16.11.2022, art. 80, c. 2, lett. a) e lett. b) premi correlati alla *performance* individuale e alla *performance* organizzativa,

RACCOMANDA

- la necessità di continuare ad assicurare il rispetto delle seguenti condizioni:
 - a. le risorse previste per l'incentivazione secondo la disciplina dell'art.67 del CCNL 21.05.2018 – richiamato dall'art. 79 del CCNL 16.11.2022 - devono essere destinate alla promozione di effettivi e significativi miglioramenti dei livelli di efficienza e di efficacia dell'attività dell'Ente, nonché della quantità e/o qualità dei servizi istituzionali offerti;
 - b. i compensi relativi alla produttività individuale e collettiva dovranno essere corrisposti a conclusione del procedimento e delle attività di valutazione secondo il sistema di misurazione e valutazione della *performance* in vigore nell'Ente;

Tutto ciò premesso, considerato, preso atto, rilevato e raccomandato,

il Revisore Unico esprime parere favorevole.

Correggio, 29 dicembre 2023

Il Revisore Unico
f.to Gaccioli Giancarlo Noris

