

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER SERVIZIO DI RISTORAZIONE CPV 55321000-6 / EA 05-7 (PER ANZIANI) PER 60 MESI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA

RICORDATO che l'ASP "Magiera Ansaloni" è Soggetto Gestore di:

- Servizio di CRA e CD della struttura di Campagnola Emilia
- Servizio di CRA e CD della struttura di Rio Saliceto
- Servizio di CRA e CD della struttura di San Martino in Rio
- Servizio di CD della struttura di Rolo
- Servizio di Assistenza Domiciliare sul territorio del distretto di Correggio

Sui quali l'Asp ha gli obblighi che discendono dal Codice Civile e contratti di servizio con gli Enti committenti per la gestione dei servizi, nell'adempimento dei quali le attività amministrative e manutentive assumono un ruolo di primaria importanza;

CONSIDERATO che:

- Per adempiere ai propri obblighi di gestione dei predetti servizi l'Asp ha necessità di stipulare contratti di beni, servizi e forniture con diversi operatori economici;
- L'Asp è un'amministrazione aggiudicatrice di cui all'art. 1 c. a) del d.lgs 50/2016 – di seguito anche "codice" - e che come tale è tenuta a seguire gli adempimenti previsti dal medesimo codice;
- ai sensi dell'art 32 del codice le PA prima di procedere all'avvio di procedure di affidamento "decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 35 si stabiliscono le soglie degli appalti di rilevanza comunitaria e i metodi per il calcolo di detto valore;

TENUTO conto che:

- è in scadenza al 31/07/2021 il contratto di appalto stipulato nel 2016 con Cir Food identificato con CIG 6788789DE5 per il periodo 01/08/2016 – 31/07/2021
- Che l'Asp ha la necessità di garantire il servizio tramite soggetto esterno non disponendo di personale e competenze idonee allo svolgimento interno del servizio
- Che detto appalto risulta superiore alle soglie di cui al citato art. 35 del codice come da previsione del piano biennale degli acquisti di beni e servizi approvato con decreto dell'Amministratore Unico n° 12/2020 ;
- Che per la corretta e regolare gestione dei servizi socio-sanitari di cui l'Asp è Ente gestore in forza di Contratto di servizio con i Comuni non si può prescindere dall'esecuzione di tale appalto di ristorazione la cui aggiudicazione riveste pertanto un'importanza primaria;
- Ha la medesima esigenza l'Asp Carlo Sartori di San Polo (RE) la quale non avendo personale al proprio interno competente alla gestione autonoma delle procedura di questa tipologia di gara ha richiesto alla scrivente Asp la gestione in unione di acquisto di tale gara;
- Per quanto al punto precedente si è provveduto alla stipula di accordo tra le due amministrazioni approvato con decreto 8 del 17/02/2021 in cui sono stati indicati i rispettivi compiti e adempimenti previsti per la gestione unificata di tale procedura ai sensi dell'art 37 c. 6 e 10 del d.lgs 50/2016;

CONSIDERATO:

- il piano biennale dei servizi e forniture approvato con decreto dell'Amministratore unico n° 12 del 21/08/2020 con cui veniva stimato sulla base dei costi sostenuti nelle annualità precedenti in € 3.060.000,00 iva esclusa l'importo per 60 mesi dell'appalto da aggiudicare;

- che non sussistono convenzioni attive a cui aderire sul portale regionale di acquisti o tra le Convenzioni Consip ne sono in programma l'espletamento di gare per tale servizio

TENUTO CONTO che il disciplinare di gara:

- deve essere redatto secondo le indicazioni fornite dall'Anac ai sensi dell'art. 213 c. 2 del Codice
- deve essere pubblicato prima da parte dell'Ufficio pubblicazioni dell'Unione Europea.
- Il legislatore al comma 4 dell'articolo 73 ha inoltre disposto che *«Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, ... sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata. Il predetto decreto individua la data fino alla quale gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, serie speciale relativa ai contratti pubblici, entro il sesto giorno feriale successivo a quello del ricevimento della documentazione da parte dell'Ufficio inserzioni dell'Istituto poligrafico e zecca dello Stato*
- Il Decreto MIT ha stabilito inoltre che fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC, gli avvisi e i bandi di gara sono pubblicati nella GURI e fino alla medesima data gli effetti giuridici che l'ordinamento connette alla pubblicità in ambito nazionale ex articolo 73 Codice Appalti continuano a decorrere dalla pubblicazione nella GURI
- Infine il Decreto MIT all'articolo 3 ha confermato l'obbligo di pubblicazione di un estratto dei bandi sui quotidiani, al fine *«di garantire adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità delle procedure di gara e di favorire la concorrenza attraverso la più ampia partecipazione delle imprese interessate, anche nelle realtà territoriali locali*

RITENUTO essere per la tipologia di servizio in oggetto:

- Rientra tra quelle di cui all'art. 140 e 144 del Codice degli appalti;
- la procedura aperta quella che meglio soddisfa i requisiti di ampia partecipazione concorrenza, trasparenza e conoscibilità da parte degli operatori economici;
- divisibile in lotti corrispondenti ad ogni singola amministrazione aderente l'accordo suddetto per permettere a più potenziali operatori economici la facoltà di partecipare a propria discrezione all'uno o all'altro lotto in ragione delle proprie capacità tecniche e organizzative;

RILEVATO che ai sensi dell'art. 144 il criterio di aggiudicazione deve essere quello di cui all'art 95 c.3 e che *“La valutazione dell'offerta tecnica tiene conto, in particolare, degli aspetti relativi a fattori quali la qualità dei generi alimentari con particolare riferimento a quella di prodotti biologici, tipici e tradizionali, di quelli a denominazione protetta, nonché di quelli provenienti da sistemi di filiera corta e da operatori dell'agricoltura sociale, il rispetto delle disposizioni ambientali in materia di green economy, dei criteri ambientali minimi pertinenti di cui all'articolo 34 del codice;”*

DATO ATTO che;

- ai sensi dell'art. 40 a decorrere dal 18/10/2018 le comunicazioni e ogni scambio di informazioni nelle procedure di cui al Codice devono essere effettuate in forma elettronica;
- l'Asp è dotata di un software gestionale che rende fattibile tale forma di corrispondenza ed espletamento delle procedure;

RITENUTO:

- di procedere a contrarre per il servizio sopra elencato e descritto in oggetto per le ragioni indicate;
- di procedere a contrarre con separata e preventiva procedura di aggiudicazione diretta per l'esecuzione delle pubblicazioni sopra descritte necessarie allo svolgimento delle procedure dell'appalto in oggetto;;

DATO ATTO CHE:

- il fine che il contratto intende perseguire è il seguente: fornitura del servizio di ristorazione nei servizi socio-sanitari in gestione alle Asp aderenti l'accordo.
- l'oggetto dei contratti sono i seguenti: servizio di ristorazione e preparazione pasti
- modalità di scelta del contraente: procedura aperta;
- criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più conveniente

CONSIDERATO che: il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 e ss.mm. e ii., recante "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" il presente atto sarà soggetto alla pubblicazione, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016, sul profilo del committente "www.magieraansaloni.it", in "Amministrazione trasparente" nella sezione "Elenco Appalti;

RICHIAMATI:

- IL D.LGS 50/2016 ss.mm.ii;
- La L. 136/2010 ss.mm.ii;
- La L 241/1990 ss.mm.ii;

DISPONE

Per quanto espresso nella parte narrativa del presente provvedimento, che si intende integralmente confermato nella parte dispositiva:

1. Di indire procedura a contrarre per i beni/servizi di cui alle premesse;

2. Di stabilire:

- di procedere all'acquisizione dei suddetti servizi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 c. 3 del Codice, con il criterio dell'offerta economicamente più conveniente;
- che il servizio dovrà essere conforme alle caratteristiche tecniche indicate nei capitolati tecnici d'appalto redatti dalle singole Amministrazioni oltre a quelle previste da specifica normativa di legge;
- che il valore a base di gara viene desunto
 - superiore alle soglie di cui all'art. 35 del Codice sulla base delle spese sostenute nel corso dell'anno precedente essendo un servizio continuativo e rappresentando il 2019 un anno di pieno funzionamento del servizio diversamente dal 2020 in cui il servizio ha subito delle riduzioni a causa del Covid 19;
 - maggiorato di una percentuale minima a permettere la partecipazione di operatori economici in considerazione degli anni trascorsi rispetto ai prezzi applicati al vigente contratto
- di stabilire in 60 mesi la durata contrattuale salvo proroghe di legge;
- di considerare nella relazione di cui all'art 23 c. 15 e nella definizione dei prezzi posti a base di gara anche i prezzi di riferimento di cui all'art 213 c. 3 lett h-bis) pur se riferiti alla ristorazione per strutture sanitarie;

3. DI DARE ATTO che si provvederà:

- ad acquisire apposito codice identificativo di gara tramite l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.);

- a pubblicare il bando e gli avvisi sul profilo della Committente nonché sul portale regionale dedicato dell'Osservatorio dei contratti pubblici SITAR 2.0. che assolve anche agli obblighi di pubblicazione di cui al c 2 dell'art 29 e c 7 dell'art 21 del Codice;
- a pubblicare il bando sulla GUCE e su 2 quotidiani a tiratura nazionale e 2 a tiratura locale
- a gestire la procedura di gara in formato elettronico tramite portale web dedicato

4. DI DARE ATTO che:

- la Ditta aggiudicataria si assumerà tutti gli obblighi inerenti
 - la tracciabilità dei flussi finanziari di cui al comma 8, Art 3 della L. 136/2010 e ss.mm. ed ii,";
 - la sicurezza di cui al D.lgs 81/2008 per quanto di propria competenza;
 - la trasparenza e correttezza del rapporto contrattuale mediante sottoscrizione di patto di integrità ai sensi della L 190/2012
 - la regolarità dei versamenti retributivi e contributivi nei confronti dei propri dipendenti pena l'intervento a norma di legge da parte della Stazione Appaltante
- ✓ si provvederà, nei confronti della ditta aggiudicataria:
- alla verifica dell'assenza di condizioni di irregolarità di cui all'art. 80 del Codice ai sensi dell'art 85 c.5.
- alla fornitura delle informazioni preliminari sulla sicurezza di cui all'art. 26 del d.lgs 81/2008 da parte delle singole Amministrazioni e a quelle sulla normativa in materia di trattamento dei dati personali di cui all'art. 13 del Regolamento UE N. 2016/679 tramite disciplinare di gara e successiva sottoscrizione contrattuale

5. DARE ATTO che:

- il sottoscritto svolge le funzioni di Rup in tale procedura amministrativa di gara per l'aggiudicazione di accordo quadro e svolgerà altresì le funzioni di direttore del Contratto dell' Appalto derivato per la singola Asp ai sensi del Codice del D.lgs 207/2010
- per le ridotte dimensioni amministrative dell'Ente¹, la commissione preposta a dare il giudizio sulle offerte pervenute - di cui il sottoscritto sarà Presidente in qualità di Direttore - sarà nominata dal sottoscritto ai sensi dell'art. 27 e seguenti dello Statuto successivamente alla scadenza del bando di gara in n° di massimo tre componenti oltre eventualmente al segretario verbalizzante in ragione delle funzioni / competenze che saranno indicate nel provvedimento di nomina stesso ai sensi di quanto indicato nella sentenza del Consiglio di Stato 4865/2019 sez III emessa in ragione dell'art. 216 c.12 del Codice a seguito della sospensione dell'Albo dei commissari Anac sino al 31/12/2021 di cui all'art. 77 c. 3 del Codice operata dalla L 55/20019 art 1 c.1 lett c);

6. DI APPROVARE:

- i disciplinari tecnici approvati dalle singole Asp per i propri lotti
- il disciplinare di gara
- il patto di integrità

che si allegano per costituire parte integrante e sostanziale del presente

¹ In merito si riprendono i principi dettati dalla sez.III del Consiglio di Stato sentenza 6082/2018 e dalla delibera Anac 193/2018 e si attestano l'insussistenza di cause ostative o di incompatibilità del ruolo del sottoscritto di Rup e Presidente della Commissione di Gara ai sensi dell'art 77 c. 4 del Codice

7. DI DARE ATTO che il presente provvedimento:

- non si ritiene possa configurare i presupposti di conflitto di interessi anche solo potenziale di cui all'art 6 del DPR 62/2013
- è stato redatto e predisposto dal Referente dell'Ufficio di competenza che ne ha curato l'istruttoria e si occuperà di darvi successiva esecuzione per quanto di competenza;

DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 23 c. 15 del codice si approva l'allegata relazione tecnico-illustrativa:

- Il contesto in cui e' inserito il servizio: servizi socio-sanitari residenziali, semiresidenziali e domiciliare agli anziani
- Il documento predisposto dalle singole Asp di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso indicato nei singoli piani biennale degli acquisti di beni e servizi di ogni singola Asp e tale importo sarà maggiorato di una piccola percentuale per dare spazio ai ribassi di gara attesi così come meglio definito nel disciplinare di gara.
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'effettiva acquisizione dei servizi ammonta presuntivamente ad:
 - € 3.588.821,13 per il lotto 1
 - € 4.526.694,15 per il lotto 2
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara sono indicati nell'allegato disciplinare di gara e capitolato tecnico
- altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, sono rappresentate dall'espansione o contrazione dei servizi in gestione alle Asp e dall'introduzione in uso di prodotti/servizi secondari non previsti in sede di gara.

DI TRASMETTERE il presente provvedimento alla segreteria dell'ASP per la sua classificazione e pubblicazione a norma del vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi demandando altresì all'ufficio competente l'eventuale registrazione e caricamento a bilancio dei cespiti eventualmente ricompresi, successivamente alla fase di acquisto e regolare fatturazione a norma di legge e regolamento.